



Séminaire international
Gestion des services urbains décentralisés
Nantes (FRANCE) 7-10 décembre 2015



avec le soutien financier
de la Commission européenne



Les collectivités locales se mobilisent pour les Objectifs de Développement Durable :

Quelles coopérations entre collectivités locales pour la mise en œuvre de politiques publiques ?

Comment approfondir et démultiplier

des expériences réussies de décentralisation en Guinée et au Cameroun ?

Sommaire

Présentation.....	3
Objectif du séminaire.....	3
Méthode de travail.....	3
Contexte.....	4
Contexte de la coopération.....	4
Contextes nationaux.....	5
Contexte international.....	5
Participants au séminaire :.....	6
Déroulement du séminaire	7
Résultats du séminaire : diagnostic.....	11
Des freins et des potentiels communs.....	11
Les lignes directrices de la coopération souhaitée.....	12
Renforcer la gouvernance locale des services aux habitants.....	12
soutenir le lobbying des associations nationales.....	12
Former les acteurs	12
Soutenir le montage de projets.....	12
Renforcer l'échanges d'expériences entre communes.....	12
Améliorer la communication.....	13
Promouvoir l'interculturalité en Europe.....	13
Quels moyens mettre en œuvre ?.....	13
S'appuyer au Sud sur des personnels compétents et mobilisables.....	13
Utiliser la richesse de la coopération nord-Sud.....	13
Et après ?.....	13
Annexes : Présentations des partenaires.....	15
Platforma	
Association Internationale des Maires Francophones (AIMF) et partenariat stratégique de l'AIMF avec l'Union Européenne	
Communes et Villes Unies du Cameroun (CVUC)	
Programme National de Formation aux Métiers de la Ville (PNFMV, Cameroun)	
Association Nationale des Communes de Guinée (ANCG)	
Politique de Coopération internationale de Nantes Métropole	
Commune de Kindia	
Commune de Dschang	

L'approche de l'Union Européenne pour l'appui aux autorités locales dans le développement

Présentation

Les collectivités locales jouent un rôle majeur pour atteindre les objectifs de développement durable, notamment en améliorant l'hygiène publique sur leur territoire. Elles sont également engagées dans la lutte contre le réchauffement climatique, par le biais de très nombreuses politiques publiques, des transports à la gestion des déchets, en passant par l'urbanisme et le développement d'énergies renouvelables.

Nantes Métropole avait déjà organisé en novembre 2014 une première rencontre entre collectivités du sud - partenaires des villes de la métropole - sur le thème de la gestion des services urbains.

Il a été proposé de renouveler ces rencontres en décembre 2015, en lien avec Platforma, plateforme européenne des autorités locales et régionales pour le développement international, dont Nantes Métropole est membre.

Nantes Métropole a ainsi organisé, du 7 au 10 décembre prochains, un nouveau séminaire réunissant ses communes partenaires camerounaises et guinéennes (Dschang et Kindia) et leurs associations nationales de villes. Les communes de l'agglomération et leurs partenaires africains ont également été invitées à se joindre à cette réunion.

L'objectif est de poser les bases d'un nouveau programme à soumettre à la Commission Européenne, en s'appuyant sur les acquis du programme de coopération Nord-Sud-Sud DANK qui se termine en octobre 2016.

L'idée de base de ce programme est de proposer aux associations nationales de communes africaines plus de moyens pour accompagner la décentralisation effective des services urbains, en particulier par la mise en place de moyens d'échange de bonnes pratiques entre les villes africaines. Ceci en complémentarité avec les programmes en cours, en particulier celui de l'AIMF, réseau des grandes villes francophones dont Nantes fait partie.

Après une phase pilote en Guinée et au Cameroun, ce programme pourrait être étendu à d'autres pays africains. C'est dans cette optique de représentation de ces autres pays que la participation de CGLU Afrique a été souhaitée, et que les partenaires d'autres pays ont été invités à apporter leur contribution à ce séminaire.

Objectif du séminaire

Poser les bases d'un programme d'approfondissement et de démultiplication des expériences positives de décentralisation effective, en particulier au Cameroun et en Guinée.

Il s'agit de proposer aux associations nationales de communes africaines plus de moyens pour accompagner la décentralisation effective des services urbains, en complémentarité avec les programmes en cours (partenariat AIMF-UE notamment).

Après une phase pilote en Guinée et au Cameroun, ce programme pourrait être étendu à d'autres pays africains. C'est dans cette optique de représentation de ces autres pays que la participation de CGLU Afrique a été souhaitée.

Ce séminaire est l'une des activités de **Platforma** - plateforme européenne des autorités locales et régionales pour le développement international, dont Nantes Métropole est membre - dans le cadre de son partenariat avec la Commission Européenne.

Méthode de travail

- Présentation mutuelle des potentiels futurs partenaires
- Travail en ateliers pour identifier les besoins, les atouts, les complémentarités et les apports potentiels de chacun
- Définition des lignes directrices du programme de coopération envisagé
- Confrontation des résultats du séminaire à la politique de la Commission Européenne
- Rectification et élaboration du programme (2016)

Contexte

Contexte de la coopération

Des coopérations de longue date entre Kindia (Guinée), Dschang (Cameroun), Nantes Métropole (France) et l'AIMF.

Une expérience des partenaires dans la décentralisation effective de l'hygiène publique :

- 2010 : Création de l'Agence Communale de l'Eau et de l'Assainissement de Kindia (ACEA) avec le soutien de l'Union Européenne (Programme Facilité Eau ACP UE)
- 2011 : Création de l'Agence Municipale de l'Eau et de l'Energie de Dschang (AMEE)
- 2012-2016 : Programme de coopération Nord-Sud-Sud nommé DANK
- Programmes de coopération et d'équipement eau assainissement (Edukindia, Dschang / AIMF / Nantes / Agence de l'Eau Loire-Bretagne)
- 2016-2018 : Programme à venir de production communale d'hydroélectricité à Dschang (AFD)

Une expérience des partenaires dans la formation des communes camerounaises et guinéennes :

- 2006-2008 : Programme UrbaCam, initié par Nantes Métropole, CVUC et l'Ecole Nationale Polytechnique de Yaoundé, qui a abouti à la création du Programme National de Formation aux Métiers de la Ville, coordonné par CVUC sous l'égide de deux ministères camerounais.
- 2012 : Séminaire à Conakry sur la gestion locale de l'eau et de l'assainissement

Un réseau de coopérations décentralisées entre les communes de Nantes Métropole et leurs partenaires sur les thématiques d'hygiène publique (eau, assainissement, déchets, risques).

- Ronkh, Ndiagianao (Sénégal), partenaires resp. de Rezé / Commercy et Saint-Herblain ;
- Zorgho (Burkina Faso), partenaire de Couëron / Bousbecque / Verrières-le-Buisson ;
- Kati (Mali), partenaire de Saint-Sébastien sur Loire ;
- Sô Ava (Bénin), partenaire d'Orvault ;
- Dschang (Cameroun), partenaire de Ville de Nantes / Nantes Métropole ;
- AMAGA (Haïti), partenaire de Nantes Métropole / Département des Côtes d'Armor / Saint-Brieuc Agglomération/ Lannion Trégor Communauté ;
- Kindia (Guinée), partenaire de Basse-Goulaine / Bouaye / Orvault / Sainte-Luce-sur-Loire / Saint-Jean de Boiseau / Nantes Métropole ;

Une coopération entre Kindia et Dschang depuis 2014

Contextes nationaux

Au Cameroun, en Guinée, au Sénégal et ailleurs, le processus de décentralisation est en cours. Les associations nationales de communes (CVUC et ANCG) mènent des actions de lobbying et de formation en faveur de la décentralisation.

Kindia et Dschang sont toutes deux des villes pilotes dans leur pays. D'autres expériences positives existent (Bangangté, Bafou, ...).

Nantes Métropole et l'AIMF souhaitent contribuer à l'approfondissement et à la démultiplication des expériences positives de décentralisation.

Contexte international

La Commission Européenne a conclu un partenariat stratégique avec les grands réseaux de collectivités.

CGLU Afrique, CGLU Europe (CCRE) et l'AIMF agissent en faveur d'une reconnaissance des collectivités locales dans le cadre de la décentralisation,

- Pour atteindre les Objectifs de Développement Durable
- Et contribuer à lutter contre le réchauffement climatique.

Dans le cadre du partenariat AIMF / Union Européenne, des activités sont prévues pour renforcer les associations nationales de Communes : Il s'agit de soutenir les stratégies et les démarches de plaidoyer des autorités locales, en vue de les faire aboutir.

Participants au séminaire :

Associations nationales ou internationales de communes :

- Association Nationale des Communes de Guinée (ANCG)
 - Dr Mamadou DRAME, président
 - Mr Mohammed Lamine CAMARA, technicien
- Communes et Villes Unies du Cameroun (CVUC),
 - Mr François SOMAN, 1er Vice Président de CVUC, Maire de Pouma
 - Mr Emmanuel Nick BOMBA, coordonnateur du Programme National de Formation aux Métiers de la Ville (PNFMV), excusé
 - Mme Hanna Patricia NKEN, Responsable Suivi-Evaluation, PNFMV
- Communes et Gouvernements Locaux Unis Afrique (CGLU-A),
 - Mr Jean Pierre. ELONG-MBASSI, secrétaire général, excusé
- Association Internationale des Maires Francophones : Mme Arianna ARDESI, conseillère technique

Responsables techniques et politiques de collectivités en coopération :

- Dschang (Cameroun),
 - Mr Beaudelaire DONFACK, maire
 - Mr Jacques KEMLEU TCHABGOU, président de la commission municipale de coopération
 - Mr Barthélémy NDONGSON LEKANE, chargé de mission relations internationales
- Kindia (Guinée),
 - Mr Mamadou SYLLA, maire adjoint
 - Mr Lansana Fadil SYLLA, directeur de l'Agence Communale de l'Eau et de l'Assainissement
- Ronkh (Sénégal) : Dr Amadou Tidiane NDIAYE, maire
- Rezé : Mme Dominique POIROUT, adjointe au maire
- Orvault : Mr Pierre GADÉ, conseiller municipal
- Saint-Nazaire
 - Mr Charles NICOL, chargé de mission relations internationales
 - Mme Mariama ALOU, chargée de mission relations internationales
- Nantes Métropole
 - Mme Marie Hélène NEDELEC, vice présidente
 - Mr Maurice BERTHIAU, directeur MSCI
 - Mr Antoine LONGET, chargé de mission coopération internationale

Partenaires techniques :

- PS-Eau, Mr Guillaume AUBOURG, directeur adjoint
- Institut Internat^{al} d'Ingénierie de l'Eau et de l'Environn^t (Ouagadougou). Dr Chabi BIAOU, chef de département, excusé
- Platforma, Mr Boris TONHAUSER, conseiller exécutif
- Expert, Mr Yves GOURITEN

Ont été invités à se joindre à la séance de restitution du séminaire, mercredi 9 décembre après-midi :

Partenaires institutionnels :

- Commission européenne,
 - Mme Flora GELEY Programme Manager – External Relations - Directorate General for International Cooperation and Development – EuropeAid Directorate B – Human Development and Migration Unit B2 Civil Society, Local Authorities
- Agence de l'Eau Loire-Bretagne : Mme Sophie LELCHAT, responsable de l'agence de Nantes
- Région des Pays de la Loire, excusée
- Agence Française de Développement, excusée
- SGAR

Associations de collectivités locales européennes :

- Conseil des Communes et Régions d'Europe : Mr Frédéric VALLIER, secrétaire général

Communes de la métropole

Contact : Antoine Longet – antoine.longet@nantesmetropole.fr

Déroulement du séminaire

Lundi 7 décembre après-midi :
démarrage du séminaire

14h00-14h30 : Accueil des participants et présentation du séminaire(Mme NEDELEC),
Tour de table, présentation de Platforma

14h30–17h45: Présentations mutuelles, expression des attentes et des ressources de chacun

CVUC – PNFMV (15 mn) - Dschang (15 mn) - ANCG (15 mn) - Kindia (15 mn) - Ronkh (15 mn) sous réserve - Nantes Métropole (15 mn)
CGLU A (15 mn), 2IE (15 mn) : annulés

Présentation du partenariat européen porté par l'AIMF (AIMF, 30 mn)

Débat libre

Mardi 8 décembre matin :
démarrage des ateliers

Les collectivités locales jouent un rôle majeur pour atteindre les objectifs de développement durable, notamment en améliorant l'hygiène publique sur leur territoire. Elles sont également engagées dans la lutte contre le réchauffement climatique, par le biais de très nombreuses politiques publiques, des transports à la gestion des déchets, en passant par l'urbanisme et le développement d'énergies renouvelables.

L'objectif de cette journée est de discuter des besoins des communes et des actions proposées pour approfondir et démultiplier les expériences positives de décentralisation effective, en particulier en Guinée et au Cameroun. Ces actions pourront être à l'intérieur de chaque pays ou entre les pays.

Il est proposé de fonctionner en trois ateliers d'une heure et demie chacun

- *Le premier réunit les collègues (communes / associations de villes et structures de formation) afin de permettre à chacun de s'inspirer des pays voisins, pour dégager des besoins partagés par les communes, et pour envisager de transposer les initiatives des autres.*
- *Le deuxième réunit les participants par pays (un groupe multipays étant regroupé autour de CGLU-Afrique et de l'AIMF) : il s'agit de définir plus précisément les besoins et les actions dans chacun des pays.*
- *Enfin, un troisième atelier, de nouveau par collège, interroge la pertinence d'une coopération entre les pays et le cas échéant propose des actions.*

9h00-9 h 15 : discussion et validation des objectifs et de l'organisation de la journée

9 h 15–10h 30 : première série d'ateliers (par collèges : communes / associations de villes et structures de formation) : **Les besoins et propositions de chaque type d'acteur**

Collège Collectivités (Kindia, Dschang, Ronkh, Rezé, Nantes Métropole, Saint-Nazaire):

- Quels freins les communes rencontrent-elles dans la prise en charge des compétences transférées ? A quels nouveaux défis doivent-elles faire face ?
- Quelles actions les communes attendent-elles des associations nationales de communes et des organismes de formation, pour approfondir le processus de décentralisation sur leur territoire ?
- Quels sont les domaines prioritaires pour lesquelles elles souhaitent un soutien, et de quel ordre ?
- Quelles actions proposent-elles de mener afin de démultiplier leurs expériences réussies auprès d'autres communes ?
- Quelles mesures d'accompagnement proposent-elles afin de contribuer efficacement et sans s'affaiblir elles-mêmes à cette démultiplication ?
- Quelles précisions peuvent-elles apporter sur l'ampleur de ces actions et mesures proposées, ainsi que sur les moyens nécessaires ?

Collège associations de Communes, structures de formation (CVUC, ANCG, CGLU-A, 2IE, Platforma, AIMF) :

- Quels sont les projets et programmes des participants en faveur de l'approfondissement et de la démultiplication d'expériences positives de décentralisation ?
- Quels sont les besoins non couverts, dans quels domaines de compétences prioritairement ?
- Quelles actions, nouvelles ou déjà engagées, proposent elles de développer ?
- Quel soutien proposent-elles aux communes de leur fournir, et quelles mesures d'accompagnement proposent-elles ?
- Quelles précisions peuvent-elles apporter sur l'ampleur de ces actions et mesures proposées, ainsi que sur les moyens nécessaires ?

10 h 30 – 10 h 45 : **Restitution de la première série d'ateliers**

11 h 00 – 12 h 15 : **Deuxième série d'ateliers** (par pays : Cameroun, Guinée, autres pays africains) :

Les besoins et propositions dans chaque pays

Collège Cameroun et collège Guinée:

- Quelles propositions d'actions complémentaires de coopération intra-camerounaise ou intra-guinéenne ? Dans quels domaines, portées par qui, de quelle ampleur, avec quels moyens existants , avec quels moyens supplémentaires souhaités ?
- Quels liens souhaités avec les structures de formation ?
- Qu'est ce que le collège camerounais / guinéen peut apporter aux autres ?

Collège multi-pays : (GGLU-A, Ronkh, Rezé, AIMF, NM, Saint-Nazaire, Platforma)

- Quelle complémentarité de rôles de CGLU-A, de l'AIMF et de 2IE ?
- Y a-t-il un intérêt à prévoir dès maintenant des actions dépassant le Cameroun et la Guinée ? Quelles propositions ?
- Dans quels domaines, portées par qui, de quelle ampleur, avec quels moyens existants , avec quels moyens supplémentaires souhaités ?
- Quelle réciprocité rechercher pour les partenaires européens ?

Mardi 8 décembre après-midi:
suite des ateliers et ébauche de synthèse

14h00-14h30 : Restitution de la deuxième série d'ateliers / débat

14h30-16 h 00 : troisième série d'ateliers (par collèges : communes / associations de villes et structures de formation) :

La pertinence et les propositions d'une coopération sud-sud

Collège collectivités :

Une coopération entre collectivités de différents pays est-elle pertinente, et le cas échéant :

- De quelle manière et dans quels champs d'action ?
- Quels moyens pour que ces actions aient un impact au-delà des seules communes en coopération ?
- Quelles mesures d'accompagnement proposent-elles afin de contribuer efficacement et sans s'affaiblir elles-mêmes à cette démultiplication ?
- Les communes du Nord ont-elles des rôles à jouer, et si oui lesquels ?
- Quelles précisions peuvent-elles apporter sur l'ampleur de ces actions et mesures proposées ?
- Quelles proposition d'organisation et de portage de ces actions ?

Collèges associations de communes, structures de formation :

Une coopération entre associations nationales de communes est-elle pertinente, et le cas échéant :

- Quels sont les besoins non couverts, dans quels domaines de compétences prioritairement ?
- Quelles actions seraient complémentaires des programmes existants ou permettraient d'amplifier leur impact ?
- Quelles actions, nouvelles ou déjà engagées, proposent elles de développer en priorité ?
- Quel soutien proposent-elles aux communes de leur fournir pour ces actions internationales, et quelles mesures d'accompagnement proposent-elles ?
- Les communes ou associations de communes du nord ont-elles des rôles à jouer, et si oui lesquels ?
- Quel portage et quelle organisation proposent-elles
- Quelles précisions sur l'ampleur de ces actions et mesures proposées peuvent-elles apporter ?

16h15-16h45 : restitution des ateliers

16h45-18h00 : discussion des propositions, ébauche de synthèse

Mercredi 9 décembre matin

Finalisation de la synthèse

9h00-12h00 : finalisation de la synthèse et de la présentation

Mercredi 9 décembre après-midi

Présentation et discussion des conclusions du séminaire avec les partenaires potentiels

	séquence	Composition du plateau
13 h 30	Installation des participants Accueil (Mme Nedelec, vice Présidente de Nantes Métropole)	
13 h 45	Présentation du déroulement	Modérateur (PS-Eau)
14 h 00	Présentation des contextes régionaux : l'action des associations de communes pour faciliter la décentralisation effective et la coopération.	CCRE - Platforma
14 h 20	Présentation des contextes locaux : coopération et prise en charge des compétences décentralisées à Dschang et à Kindia, historique et politique de coopération de Nantes Métropole coopération de l'AIMF	Dschang – AIMF – Nantes Métropole - Kindia
15 h 00	Présentation des propositions issues du séminaire	ANCG – CVUC - NM
15 h 30	Présentation des politiques de l'UE	Commission Européenne
16 h 30	Clôture et cocktail	

Jeudi 10 décembre

Finalisation de la synthèse et du programme potentiel

(ANCG, CVUC, Nantes Métropole)

10 h – 12 h approfondissement des grandes lignes d'un futur programme : objectifs, actions, organisation du rôle de chacun, agenda.

Résultats du séminaire : diagnostic

Des freins et des potentiels communs

Les besoins des communes :

- Transfert de moyens financiers et humains adapté au transfert de compétences.
- Cohérence du pouvoir local (urbanisme, gestion des personnels, fiscalité locale, ...)
- Formation des élus et des cadres
- Plaidoyer de la part des associations de communes
- Soutien à l'implication citoyenne de l'ensemble des acteurs

Les besoins des associations de communes :

- Moyens d'amplifier leur plaidoyer
- Moyens pour accompagner les communes, notamment par la formation
- Échanges d'expériences avec leurs homologues d'autres pays

Les lignes directrices de la coopération souhaitée

Renforcer la gouvernance locale des services aux habitants

- **Champs d'actions prioritaires**
eau potable
Assainissement, gestion et valorisation des déchets
Prévention et gestion des risques naturels et sanitaires
énergies renouvelables
Environnement
Pérennité et entretien du patrimoine communal, notamment routier
- **Corollaires indispensables :**
maîtrise foncière,
ressources financières,
ressources humaines,
moyens de communication entre collectivités et avec les citoyens

soutenir le lobbying des associations nationales

Le partenariat stratégique de l'AIMF est orienté sur les actions de lobbying. Le Cameroun et le Sénégal étant des pays cibles dès le démarrage des activités, il est proposé d'intégrer la Guinée à ces premiers pays cibles.

Le programme pourrait établir un lien entre les associations camerounaise, guinéenne voire sénégalaise pour qu'elles élaborent des propositions qui seront portées par le partenariat AIMF.
(un à deux séminaires par an entre les associations sur les champs d'action prioritaires, incluant les services déconcentrés des deux pays)

Former les acteurs

- En particulier formation initiale des élus, et formation continue des services
- Également formations destinées aux services déconcentrés et aux ONG
- Recensement des formations à mener, préalablement au programme.
- Élaboration et exécution des programmes de formation adaptés aux différents publics cibles
- Suivi-évaluation de l'impact des formations.

Soutenir le montage de projets

- Formation du personnel communal ou intercommunal, (fiche de poste à prévoir)
- mise en réseau régionale (séminaires régionaux)
- veille des associations de communes sur les possibilités de financement
- lobbying pour que les communes pauvres aient des personnels capables de monter des projets
- Personnels d'appui au sein des associations nationales

Renforcer l'échanges d'expériences entre communes

- Outil internet collaboratif (échange de documents)
- Diagnostic de communes demandeuses assuré par les associations nationales
- Stages de personnels dans les communes pilotes
- Coopération intercommunale
- La prise en charge des services assurée par les communes pilotes sera définie d'accord parties.

Trois échelles : échanges régionaux fréquents, nationaux et internationaux plus espacés

Améliorer la communication

- Entre les communes (rencontres et mise à disposition de documents, plateformes internet)
- Avec les citoyens (concertation, compte-rendus, publications, radios communautaires)

Promouvoir l'interculturalité en Europe

- Concertation avec les citoyens de plusieurs territoires européens
- Création d'un partenariat entre plusieurs villes européennes sur ce programme
- Mobilisation citoyenne
- Promotion de l'interculturalité, notamment par la mobilité internationale de jeunes et la mobilisation d'experts
- Enrichissement des politiques publiques des partenaires européens (économie responsable, concertation et implication citoyenne notamment sur les services urbains)

Quels moyens mettre en œuvre ?

Sans être exhaustive, cette partie trace quelques pistes de mise en œuvre ces actions, et esquisse le rôle de chacun des types d'acteurs (communes du Nord et du Sud, associations de collectivités locales)

S'appuyer au Sud sur des personnels compétents et mobilisables

- mobilisation des personnels communaux et des services déconcentrés
- Personnel au sein des associations de communes pour initier la démarche (montage de projets, la formation et accompagnement des personnels municipaux chargés de monter des projets)

Utiliser la richesse de la coopération nord-Sud

Le rôle des partenaires du nord est :

- de contribuer à une mise en réseau et d'animer la coopération
- d'apporter un regard extérieur et d'exercer une vigilance sur la qualité des actions menées
- de promouvoir la coopération décentralisée en Europe.
- d'accompagner les projets et de participer à la recherche conjointe de solutions
- contribuer à affiner la pratique de gouvernance locale, par l'accompagnement et l'évaluation
- contribuer au montage de projets et à la recherche de financements
- participer aux échanges d'expériences, notamment afin d'affermir les ambitions des partenaires.
- Accueillir des personnels en stage

Et après ?

- Prises de contact avec les délégations de la Commission Européenne de Guinée et du Cameroun, voire du Sénégal pour présentation et demande de conseilIntégration par l'AIMF de la Guinée dans les premiers pays ciblés par le partenariat stratégique de lobbying
- Élaboration conjointe du programme
- Recherche de moyens

Annexes : Présentations des partenaires

Platforma

Association Internationale des Maires Francophones (AIMF) et partenariat stratégique de l'AIMF avec l'Union Européenne

Communes et Villes Unies du Cameroun (CVUC)

Programme National de Formation aux Métiers de la Ville (PNFMV, Cameroun)

Association Nationale des Communes de Guinée (ANCG)

Politique de Coopération internationale de Nantes Métropole

Commune de Kindia

Commune de Dschang

L'approche de l'Union Européenne pour l'appui aux autorités locales dans le développement